

มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายในสำนักงาน

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕



องค์การบริหารส่วนตำบลแคน อำเภอลำปำ

จังหวัดมหาสารคาม

## คำนำ

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ( Integrity and Transparency Assessment: ITA) เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศได้รับทราบปัญหาการดำเนินงานด้านคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์กร ซึ่งมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องตามมติรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ ที่เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ โดยใช้แนวทางและเครื่องมือการประเมินตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด สำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลแคน ได้เข้าร่วมการประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ ซึ่งได้รับผลการประเมินอยู่ในระดับ A คะแนนที่ได้รับคือ ๘๘.๘๗ คะแนน และเพื่อให้เกิดการพัฒนาองค์กรอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ สำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลแคน จึงได้นำผลการประเมิน ITA ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ มาวิเคราะห์ประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงและพัฒนาให้ดีขึ้นเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติในองค์กรต่อไป

# การวิเคราะห์ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลแคน ปี ๒๕๖๔

## ๑. ข้อมูลพื้นฐานของการประเมิน

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ( Integrity and Transparency Assessment : ITA ) กำหนดขึ้นเป็นกลยุทธ์ที่สำคัญของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) โดยคำนึงถึงการเก็บข้อมูลอย่างรอบด้านและหลากหลายมิติ มีการกำหนดระเบียบวิธีการประเมินผลที่เป็นไปตามหลักการทางสถิติและทางวิชาการ มุ่งหวังให้หน่วยงานของรัฐที่เข้ารับการประเมิน ได้รับทราบผลการประเมินแนวทางการพัฒนา เกิดความตระหนักในการบริหารงานและกำกับดูแลการดำเนินงานให้มีคุณธรรมและความโปร่งใสได้อย่างเหมาะสมตามหลักธรรมาภิบาล อำนวยความสะดวกต่อประชาชนให้สามารถเข้าถึงการบริการสาธารณะด้วยความเป็นธรรมอย่างมีคุณภาพ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมิน ITA ดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ โดยใช้แนวทางและเครื่องมือการประเมินตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด จำนวน ๑๐ ตัวชี้วัด ๓ เครื่องมือการวัดประเมินผล ทั้งในส่วนการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ ส่วนเสียภายใน (IIT) การรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (EIT) และการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (OIT)

องค์การบริหารส่วนตำบลแคน กำหนดตัวชี้วัดทั้งหมด ๑๐ ตัวชี้วัด ๓ เครื่องมือ การวัดประเมินผล เกณฑ์คะแนนการประเมิน ๗ ระดับ และเป้าหมายการผ่านเกณฑ์การประเมินไม่น้อยกว่า ๘๕ คะแนน ดังนี้

๑) ตัวชี้วัด จำนวน ๑๐ ตัวชี้วัด ได้แก่

ตัวชี้วัดที่ ๑ การปฏิบัติหน้าที่

ตัวชี้วัดที่ ๒ การใช้งบประมาณ

ตัวชี้วัดที่ ๓ การใช้อำนาจ

ตัวชี้วัดที่ ๔ การใช้ทรัพย์สินของราชการ

ตัวชี้วัดที่ ๕ การแก้ไขปัญหาการทุจริต

ตัวชี้วัดที่ ๖ คุณภาพการดำเนินงาน

ตัวชี้วัดที่ ๗ ประสิทธิภาพการสื่อสาร

ตัวชี้วัดที่ ๘ การปรับปรุงการทำงาน

ตัวชี้วัดที่ ๙ การเปิดเผยข้อมูล

ตัวชี้วัดที่ ๑๐ การป้องกันการทุจริต

๒) เครื่องมือการวัดประเมินผล จำนวน ๓ เครื่องมือ ได้แก่

๑) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal Integrity and Transparency Assessment: IIT)

๒) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (External Integrity and Transparency Assessment: EIT)

๓) แบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (Open Data Integrity and Transparency Assessment: OIT)

๓) เกณฑ์คะแนนการประเมิน ๗ ระดับ ได้แก่

| คะแนน         | ระดับ |
|---------------|-------|
| ๙๕.๐๐ - ๑๐๐   | AA    |
| ๘๕.๐๐ - ๙๔.๙๙ | A     |
| ๗๕.๐๐ - ๘๔.๙๙ | B     |
| ๖๕.๐๐ - ๗๔.๙๙ | C     |
| ๕๕.๐๐ - ๖๔.๙๙ | D     |
| ๔๐.๐๐ - ๕๔.๙๙ | E     |
| ๐ - ๓๙.๙๙     | F     |

๑.๒ ผลการประเมิน ITA ขององค์การบริหารส่วนตำบลแคน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔

ผลการประเมินเครื่องมือ แบบวัดการรับรู้ผู้มีส่วนได้เสียภายใน (IIT) มีค่าคะแนนเท่ากับ ๘๕.๙๗ คะแนน โดยประกอบด้วย ๕ ตัวชี้วัด ดังนี้

| ตัวชี้วัด                                     | คะแนน | ระดับ |
|---|-------|-------|
| ตัวชี้วัดที่ ๑ การปฏิบัติหน้าที่ (IIT)        | ๙๒.๕๗ | A     |
| ตัวชี้วัดที่ ๒ การใช้งบประมาณ (IIT)           | ๘๕.๖๔ | A     |
| ตัวชี้วัดที่ ๓ การใช้อำนาจ (IIT)              | ๘๖.๓๓ | A     |
| ตัวชี้วัดที่ ๔ การใช้ทรัพย์สินของราชการ (IIT) | ๘๑.๖๔ | B     |
| ตัวชี้วัดที่ ๕ การแก้ไขปัญหาการทุจริต (IIT)   | ๘๓.๖๖ | B     |
| ตัวชี้วัดที่ ๖ คุณภาพการดำเนินงาน (EIT)       | ๘๘.๔๘ | A     |
| ตัวชี้วัดที่ ๗ ประสิทธิภาพการสื่อสาร (EIT)    | ๙๒.๒๘ | A     |
| ตัวชี้วัดที่ ๘ การปรับปรุงการทำงาน (EIT)      | ๘๙.๔๙ | A     |
| ตัวชี้วัดที่ ๙ การเปิดเผยข้อมูล (OIT)         | ๙๒.๗๘ | A     |
| ตัวชี้วัดที่ ๑๐ การป้องกันการทุจริต (OIT)     | ๘๗.๕๐ | A     |

๑.๓ ความเห็นเพิ่มเติมของผู้ประเมิน

ผลคะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ ขององค์การบริหารส่วนตำบลแคน อำเภอวาปีปทุม จังหวัดมหาสารคาม เท่ากับ ๘๘.๘๗ คะแนน สูงกว่าค่าเป้าหมายที่กำหนดเกณฑ์ไว้คือ ๘๕ คะแนน อยู่ในระดับ A โดยมีรายละเอียดผลการดำเนินงาน ดังนี้

ผลคะแนนการประเมินเครื่องมือ แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (IIT) มีค่าคะแนนเท่ากับ ๘๕.๙๗ คะแนน โดยประกอบด้วย ๕ ตัวชี้วัด ดังนี้

|   |             |
|---|-------------|
| ตัวชี้วัดที่ ๑ การปฏิบัติหน้าที่ มีผลคะแนน เท่ากับ        | ๙๒.๕๗ คะแนน |
| ตัวชี้วัดที่ ๒ การใช้งบประมาณ มีผลคะแนน เท่ากับ           | ๘๕.๖๔ คะแนน |
| ตัวชี้วัดที่ ๓ การใช้อำนาจ มีผลคะแนน เท่ากับ              | ๘๖.๓๓ คะแนน |
| ตัวชี้วัดที่ ๔ การใช้ทรัพย์สินของราชการ มีผลคะแนน เท่ากับ | ๘๑.๖๔ คะแนน |
| ตัวชี้วัดที่ ๕ การแก้ไขปัญหาการทุจริต มีผลคะแนน เท่ากับ   | ๘๓.๖๖ คะแนน |

จากลำดับคะแนน พบว่า ตัวชี้วัดที่ ๔ การใช้ทรัพย์สินข้าราชการ มีค่าคะแนนน้อยที่สุดในกลุ่มเครื่องมือ ซึ่งมีข้อเสนอแนะสำหรับการปรับปรุงในปีต่อไป คือ การใช้ทรัพย์สินของราชการ โดยพฤติกรรมของบุคลากรที่ไม่นำทรัพย์สินของราชการไปเป็นของตนเอง มีระบบในการควบคุมการใช้ หรือขอยืมทรัพย์สินราชการ ที่ชัดเจน มีแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้อง ทุกคนรับทราบและนำไปปฏิบัติ และมีระบบการกำกับดูแลและตรวจสอบอย่างเป็นระบบ

ผลคะแนนการประเมินเครื่องมือ แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (EIT) มีผลคะแนน เท่ากับ ๙๐.๐๘ คะแนน โดยประกอบด้วย ๓ ตัวชี้วัด ดังนี้

ตัวชี้วัดที่ ๖ คุณภาพการดำเนินงาน มีผลคะแนน เท่ากับ ๘๘.๔๘ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๗ ประสิทธิภาพการสื่อสาร มีผลคะแนน เท่ากับ ๙๒.๒๘ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๘ การปรับปรุงระบบการทำงาน มีผลคะแนน เท่ากับ ๘๙.๔๙ คะแนน

จากลำดับคะแนน พบว่า ตัวชี้วัดที่ ๖ คุณภาพการดำเนินงาน มีค่าคะแนนน้อยที่สุดในกลุ่มเครื่องมือ ซึ่งมีข้อเสนอแนะสำหรับการปรับปรุงในปีต่อไป คือ การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ควรต้องยึดหลักตามมาตรฐานขั้นตอน และระยะเวลาที่กำหนด มีความเท่าเทียมกัน ไม่เลือกปฏิบัติ ไม่ปิดบังหรือบิดเบือนข้อมูล มีใจรักบริการ ไม่มีการเรียกรับผลประโยชน์ใดจากผู้รับบริการ คำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนและส่วนรวมเป็นหลัก

ผลคะแนนการประเมินเครื่องมือแบบวัดการรับรู้ของการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (OIT) มีค่าคะแนน เท่ากับ ๙๐.๑๔ คะแนน โดยประกอบด้วย ๒ ตัวชี้วัด ดังนี้

ตัวชี้วัดที่ ๙ การเปิดเผยข้อมูล มีผลคะแนน เท่ากับ ๙๒.๗๘ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๑๐ การป้องกันการทุจริต มีผลคะแนน เท่ากับ ๘๗.๕๐ คะแนน

ทั้ง ๒ ตัวชี้วัด มีแนวทางการดำเนินงานที่คล้ายกัน คือ การเผยแพร่ข้อมูลที่สำคัญบนเว็บไซต์ของหน่วยงาน ซึ่งผลการดำเนินงานของหน่วยงาน ในภาพรวมถือว่าผ่านเกณฑ์ ควรรักษามาตรฐานของการดำเนินงานที่ดีไว้ในปีต่อไป

## ๒. วิเคราะห์ประเด็นกำหนดแนวทางในการแก้ไขข้อบกพร่องหรือจุดอ่อน / ข้อเสนอแนะในการพัฒนา / ปรับปรุงการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ขององค์การบริหารส่วนตำบลแคน

จากลำดับคะแนน พบว่า ตัวชี้วัดที่ ๔ การใช้ทรัพย์สินข้าราชการ มีค่าคะแนนน้อยที่สุดในกลุ่มเครื่องมือ ซึ่งมีข้อเสนอแนะสำหรับการปรับปรุงในปีต่อไป คือการใช้ทรัพย์สินของราชการ โดยพฤติกรรมของบุคลากรที่ไม่นำทรัพย์สินของราชการไปเป็นของตนเอง มีระบบในการควบคุมการใช้ หรือขอยืมทรัพย์สินราชการ ที่ชัดเจน มีแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้อง ทุกคนรับทราบและนำไปปฏิบัติ และมีระบบการกำกับดูแลและตรวจสอบอย่างเป็นระบบ

จากลำดับคะแนน พบว่า ตัวชี้วัดที่ ๖ คุณภาพการดำเนินงาน มีค่าคะแนนน้อยที่สุดในกลุ่มเครื่องมือ ซึ่งมีข้อเสนอแนะสำหรับการปรับปรุงในปีต่อไป คือ การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ควรต้องยึดหลักตามมาตรฐานขั้นตอน และระยะเวลาที่กำหนด มีความเท่าเทียมกัน ไม่เลือกปฏิบัติ ไม่ปิดบังหรือบิดเบือนข้อมูล มีใจรักบริการ ไม่มีการเรียกรับผลประโยชน์ใดจากผู้รับบริการ คำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนและส่วนรวมเป็นหลัก

๓. ข้อเสนอแนะในการพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสภายในองค์การบริหารส่วนตำบลแคน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

จากผลวิเคราะห์การประเมิน ITA ขององค์การบริหารส่วนตำบลแคน ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ นำมาสู่การกำหนดมาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใส ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาแนวทาง กระบวนการ ระบบการป้องกัน การปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบฯ

เป้าประสงค์ที่ ๑ องค์การบริหารส่วนตำบลแคน มีกรอบแนวทางในการดำเนินงานสำหรับการป้องกัน ปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบ

| ข้อเสนอแนะ  | ความสอดคล้อง   | กิจกรรม/<br>แนวทางการ แก้ไข  | ระยะเวลา                | ผู้รับผิดชอบ                   | การติดตาม<br>ผล  |
|---|--|--|-------------------------|--------------------------------|--|
| ๑. การใช้ทรัพย์สินของราชการ จัดทำคู่มือและระเบียบการใช้ทรัพย์สินของราชการ สร้างระบบการกำกับดูแลและติดตามตรวจสอบการยืม-คืน และการลงโทษอย่างเคร่งครัด | i๒๐ ขั้นตอนการขออนุญาตเพื่อยืมทรัพย์สินของราชการไปใช้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของท่าน มีความสะดวกมากน้อยเพียงใด   | พัฒนาระบบการยืมทรัพย์สินออนไลน์ เพื่อ ลดเวลา และเพิ่มความ สะดวก รวดเร็วในการขอ ใช้ งาน | มี.ค. ๖๕ -<br>ก.ย. ๖๕   | - งาน<br>ทรัพย์สิน<br>และพัสดุ | รายงานผล<br>ดำเนินการ<br>ในการ<br>ประชุม<br>องค์กร<br>ประจำเดือน<br>ทุกเดือน |
|   | i๒๓ ท่านรู้แนวปฏิบัติของหน่วยงานของท่านเกี่ยวกับการใช้ทรัพย์สินของราชการที่ถูกต้องมากน้อยเพียงใด   | จัดทำคู่มือการใช้ทรัพย์สินของราชการ ใน รูปแบบ Infographic เพื่อการเผยแพร่              | มี.ค. ๖๕ -<br>ก.ย. ๖๕   | - งาน<br>ทรัพย์สิน<br>และพัสดุ | รายงานผล<br>ดำเนินการ<br>ในการ<br>ประชุม<br>องค์กร<br>ประจำเดือน<br>ทุกเดือน |
|   | i๒๔ หน่วยงานของท่าน มีการกำกับดูแลและตรวจสอบการใช้ทรัพย์สินของราชการเพื่อ ป้องกันไม่ให้มีการ นำไปใช้ประโยชน์ ส่วนตัว กลุ่ม หรือ พวกพ้องมากน้อย เพียงใด | ประชาสัมพันธ์ ข้อมูลให้ พนักงานทราบเกี่ยวกับ ประกาศ/นโยบายการใช้ ทรัพย์สินของราชการ    | มี.ค. ๖๕ -<br>ก.ย. ๖๕ - | - งาน<br>ทรัพย์สิน<br>และพัสดุ | รายงานผล<br>ดำเนินการ<br>ในการ<br>ประชุม<br>องค์กร<br>ประจำเดือน<br>ทุกเดือน |

| ข้อเสนอแนะ | ความสอดคล้อง   | กิจกรรม/<br>แนวทางการ แก้ไข                        | ระยะเวลา | ผู้รับผิดชอบ         | การติดตาม<br>ผล  |
|------------|--|--|----------|----------------------|--|
|            | ทุกตัวชี้วัดของการ<br>ประเมินคุณธรรม<br>และความโปร่งใสใน<br>การดำเนินงานของ<br>อบต.แคน | อบรมการประเมิน<br>คุณธรรมและความ<br>และความโปร่งใส | มี.ค. ๖๕ | งานนโยบาย<br>และ แผน | รายงานผล<br>ดำเนินการ<br>ในการ<br>ประชุม<br>องค์กร<br>ประจำเดือน<br>ทุกเดือน |