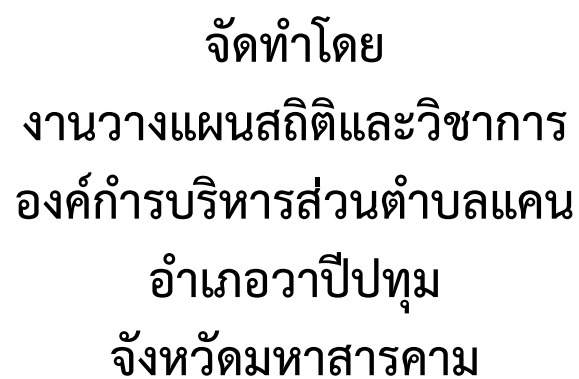
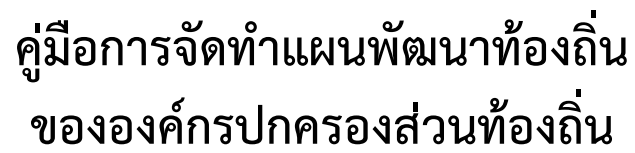




คำนำ

คู่มือการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น เล่มนี้จัดทำขึ้น เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจและเป็นแนวทางในการปฏิบัติสำหรับผู้ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องในชั้น ตอนการปฏิบัติงาน อย่างละเอียด โดยได้รวบรวมความรู้ทางวิชาการจากแหล่ง ต่างๆ และถ่ายทอดประสบการณ์ในการจัดทำแผน ซึ่งนอกจากรายละเอียด ขั้นตอนการดำเนินการแล้ว ยังได้รวบรวมข้อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุง แก้ไขไว้ เพื่อให้ผู้ที่ได้ศึกษาคู่มือเล่มนี้ได้นำไปประยุกต์ใช้หรือเป็นแนวทางใน การปฏิบัติงานด้วย

ฝ่ายนโยบายและแผน สำนักงานปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลแคน หวังเป็นอย่างยิ่งว่า คู่มือเล่มนี้จะเป็นประโยชน์ต่อส่วนราชการและ ผู้ปฏิบัติงานสำหรับใช้เป็นคู่มือในการดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ของ หน่วยงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งสามารถนำไปสู่การปฏิบัติ ให้ เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๙ และหนังสือสั่ง การที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

ฝ่ายนโยบายและแผน
สำนักงานปลัด
องค์การบริหารส่วนตำบลแคน
กันยายน ๒๕๖๐

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
ส่วนที่ ๑ บทนำ	
ความเป็นมา	๑
ความหมายของการวางแผน	๑
ความสำคัญของการวางแผน (Significance of Planning)	๒
ประโยชน์ของการจัดทำแผน (Advantages of Planning)	๒
กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ๓ วัตถุประสงค์ในการจัดทำคู่มือ	๒
คำจำกัดความ	๒
หน้าที่ความรับผิดชอบ	๓
แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	๓
ห้วงเวลาการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	๔
ส่วนที่ ๒ ปฏิทินการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น	
ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น	
การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	๕
ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	๗
ส่วนที่ ๓ กำรติดตามและประเมินผลงานปฏิบัติงานตาม	๘
กระบวนการ	
ภาคผนวก ก	
ภาคผนวก ข	

ส่วนที่ ๑ บทนำ

ความเป็นมา

นับแต่ได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ เป็นต้นมา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทอำนาจหน้าที่กว้างขวางมากขึ้น โดยมีเพียงที่จะมีหน้าที่ให้บริการสาธารณะ พื้นฐานแก่ประชาชนเท่านั้น แต่ยังขยายบทบาทหน้าที่ออกไป รวมถึงการพัฒนาคุณภาพ ชีวิตและการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่นด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็น องค์กรที่เปิดให้ประชาคมท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการ บริหารพัฒนาและการ ตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น

นอกจากนี้ ภายใต้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้มืองค์กร รับผิดชอบในการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น คือ คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกำหนด หน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการให้บริการสาธารณะที่ จาเป็นแก่ท้องถิ่น ตลอดจนรายได้ของท้องถิ่นที่ เพิ่มขึ้นและพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดรูปแบบการ บริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่นที่มีความเป็นอิสระมากขึ้น

ดังนั้น เพื่อเป็นการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการ กระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย จึงได้ จัดทำ “ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนา ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙” ขึ้น

ความหมายของการวางแผน

การวางแผนเป็นการพิจารณาและกำหนดแนวทางปฏิบัติงานให้บรรลุ เป้าหมายปรารถนา เปรียบเสมือนเป็นสะพานเชื่อมโยงระหว่างปัจจุบันและ

อนาคต เป็นการคาดการณ์สิ่งที่ยังไม่เกิดขึ้น ฉะนั้นการวางแผนจึงเป็น กระบวนการทางสติปัญญาที่พิจารณา กำหนดแนวทางปฏิบัติงาน มีรากฐาน การตัดสินใจตามวัตถุประสงค์ความรู้และการคาดคะเน อย่างใช้ดุลยพินิจ การ วางแผนจึงมีความเกี่ยวข้องกับการคาดการณ์ต่างๆ ในอนาคตและตัดสินใจเลือก แนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดโดย ผ่านกระบวนการคิดก่อนท า ดังนั้น การวางแผน คือ ความพยายาม ที่เป็นระบบ (systematic attempt) เพื่อ ตัดสินใจเลือกแนวทาง ปฏิบัติที่ดีที่สุดสำหรับอนาคตเพื่อให้องค์กรบรรลุที่ปรารถนา

ความสำคัญของการวางแผน (Significance of Planning)

- ๑) เป็นการลดความไม่แน่นอนและปัญหาความยุ่งยากซับซ้อนที่จะ เกิดขึ้นในอนาคต
- ๒) ทำให้เกิดการยอมรับแนวความคิดใหม่ๆ เข้ามาในองค์กรและ ยอมรับเรื่องการเปลี่ยนแปลงที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต
- ๓) ทำให้การดำเนินการขององค์กรบรรลุถึงเป้าหมายที่ปรารถนา

ประโยชน์ของการวางแผน (Advantages of Planning)

ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นคือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะมีเครื่องมือที่จะช่วยในการพัฒนาอย่างรอบคอบ และแสดงให้เห็นถึงความ เชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่างๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยง และ ส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุน และเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นนำมาตัดสินใจ กำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการ บริหารของท้องถิ่น ซึ่งประกอบด้วย เงิน คน วัสดุอุปกรณ์ และการบริหาร จัดการ อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด

กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑
- หนังสือที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำและ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี(พ.ศ.๒๕๖๑- ๒๕๖๔)ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒)พ.ศ. ๒๕๕๔

วัตถุประสงค์ในการจัดทำคู่มือ

การจัดทำเอกสารคู่มือการปฏิบัติงาน “การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น” ฉบับนี้ เพื่อช่วยเสริมสร้างความเข้าใจให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติ หน้าที่จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลแคน ใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สูงสุด

คำจำกัดความ

“แผนพัฒนา” หมายความว่า แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น

“แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี” หมายความว่า แผนพัฒนาขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และกลยุทธ์โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์ การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนา อำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้าน หรือชุมชน อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ ละปีซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าและให้หมายความรวมถึงการ เพิ่มเติมหรือการเปลี่ยนแปลง แผนพัฒนาท้องถิ่น

หน้าที่ความรับผิดชอบ

สำนักงานปลัด มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาสี่ปี
ดังนี้

- รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูล ปัญหาความต้องการของประชาชน เพื่อเป็นข้อมูลเชิงบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล
- วิเคราะห์ความเหมาะสมของโครงการที่เสนอหน่วยงานหรือ องค์กรที่เกี่ยวข้อง
- ประสานงานกับหน่วยงานในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล และ หน่วยงานอื่นที่เสนอบริการสาธารณูปการในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลและ หน่วยงานใกล้เคียงเกี่ยวกับการวางแผนพัฒนา

แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี(พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔)

๑. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตรวจสอบองค์ประกอบของ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นให้เป็นปัจจุบัน
๒. การจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ให้ใช้รูปแบบการจัดประชุม ประชาคมท้องถิ่นตามแนวทางหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ หรือดำเนินการประชุมประชาคมท้องถิ่นตามรูปแบบที่เห็นว่าเหมาะสม ทั้งนี้จะต้องเป็นไปตามมาตรา ๖๙/๑ ของพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๕๐ วรรคสองของ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ สำหรับเทศบาล และตามมาตรา ๔๕/๑

ของพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๔๐ สำหรับ องค์การบริหารส่วนจังหวัด
ทั้งนี้สัดส่วนของการประชุมประชาคมท้องถิ่นไม่ควร น้อยกว่าแนวทางหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ กำหนดไว้

๓. การจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ให้ดำเนินการภายใต้หลักประชาธิปไตย กระบวนการมีส่วนร่วม
ร่วมของประชาชนในพื้นที่ ในการร่วมคิด ร่วมทำร่วม ตัดสินใจ ร่วมตรวจสอบ ร่วมรับประโยชน์ร่วมแก้ปัญหา
ปรึกษาหารือ แลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อแก้ปัญหาสำหรับการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นและทำให้การดำเนินงานขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นมีความสุจริต โปร่งใส ถูกต้อง มีประสิทธิภาพ
ประสิทธิผล และ คุณภาพ โดยขอให้นายอำเภอบูรณาการหน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่ในลักษณะ ประชารัฐ เพื่อนำ
ปัญหาความต้องการที่ได้จากการจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ไปเป็นข้อมูลในการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ
เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน ในการทำงาน

๔. ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจ ใช้ข้อมูลจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและ
แผนพัฒนาสามปีฉบับปัจจุบันมา ทบทวนและปรับใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี(พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) โดย
ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยในระยะเริ่มแรกของการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีให้จัดทำ
ประชาคม ท้องถิ่นในระดับตำบล สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล ระดับ ชุมชนเมือง สำหรับ
เทศบาลเมือง ระดับชุมชนนครสำหรับเทศบาลนคร และ ระดับจังหวัดสำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้
สำหรับเมืองพัทยาให้ พิจารณาใช้รูปแบบของเทศบาลนคร

๕. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีตามเค้า โครงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี(พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔)

๖. ให้เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล ส่งรายละเอียดโครงการ พัฒนาท้องถิ่นสี่ปี(พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) สำหรับ ประสานโครงการพัฒนา องค์การบริหารส่วนจังหวัดให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับ อำเภอ ภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ สำหรับเมืองพัทยาให้ส่งบัญชีประสาน โครงการพัฒนาให้คณะกรรมการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด ภายในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ห้วงเวลาการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

๑. แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี กรณีเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ที่มีกฎหมายจัดตั้งให้จัดทำหรือ ทบทวนให้แล้วเสร็จภายใน เดือน ตุลาคม ก่อนปีงบประมาณถัดไป

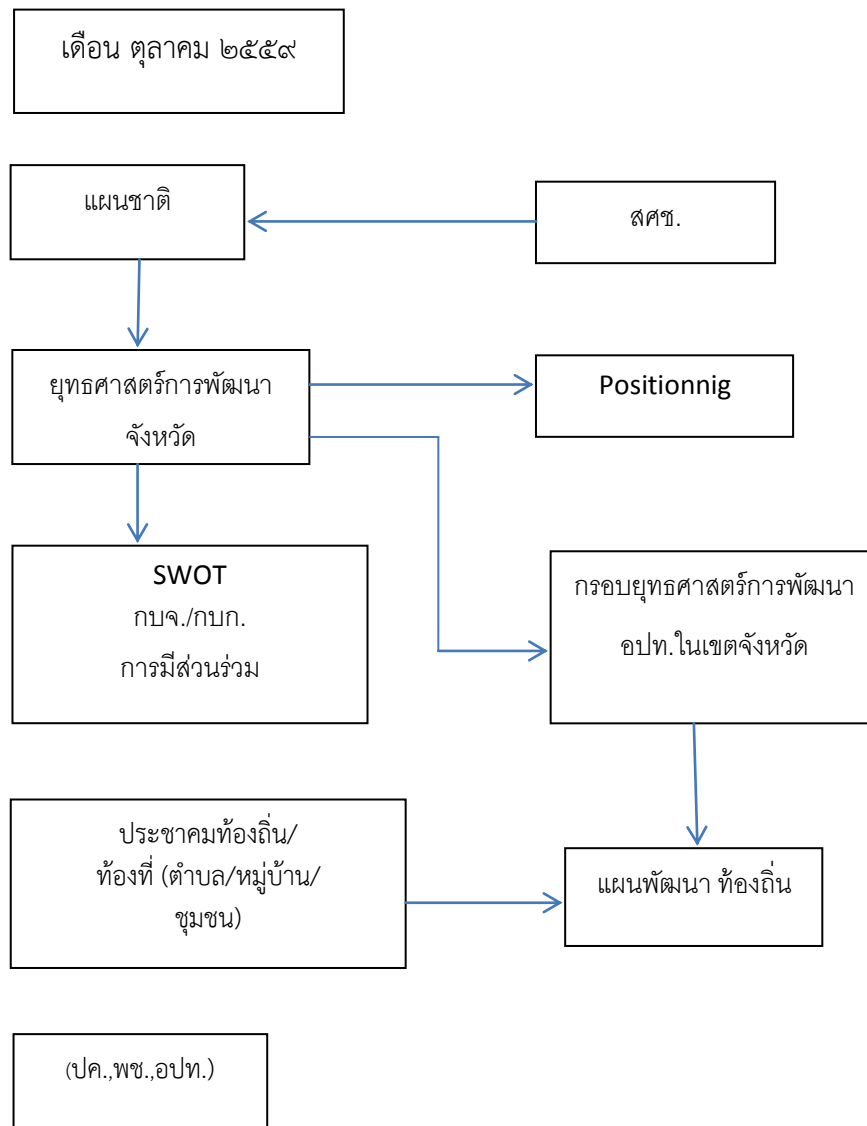
๒. กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้จัดทำหรือทบทวนให้แล้วเสร็จ ภายในเดือน พฤศจิกายน ก่อนปีงบประมาณ ถัดไป

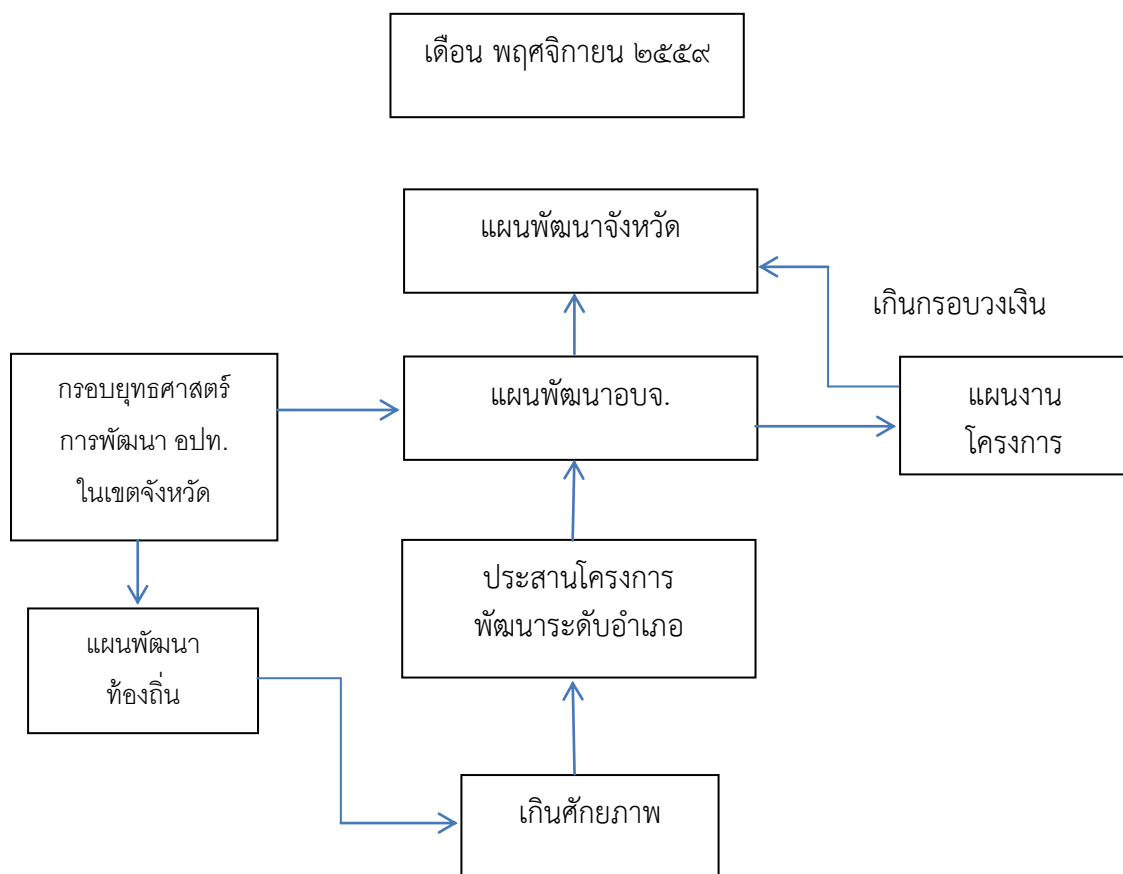
๓. ให้นายอำเภอมิอำนาจขยายเวลาการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนา ท้องถิ่นสี่ปีขององค์การบริหารส่วนตำบล

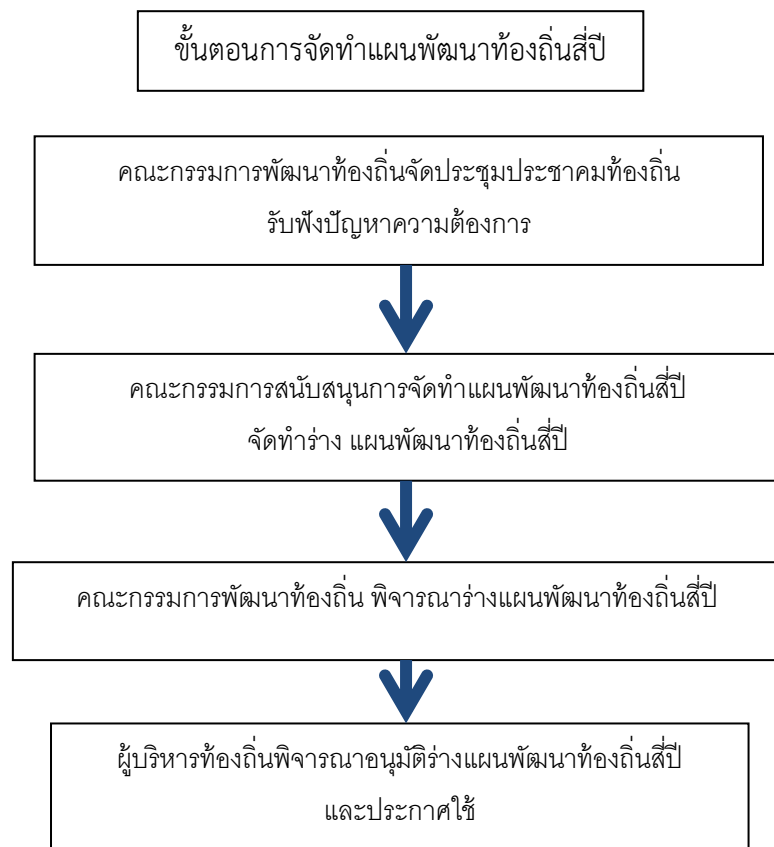
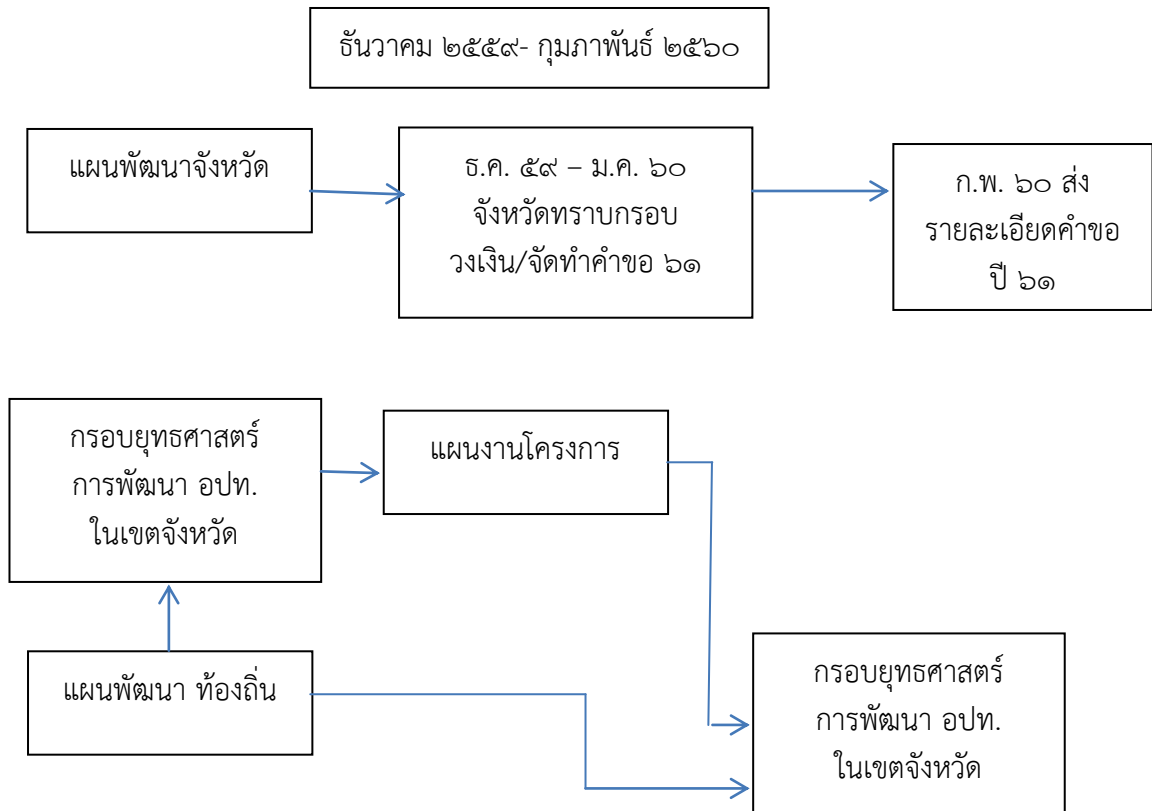
๔. นอกจากข้อ ๓ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมิอำนาจขยายเวลาการจัดทำ หรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

๕. ในกรณีของเทศบาลตำบลผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้ นายอำเภอก็ได้

ส่วนที่ ๒ ปฏิทินการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (ปี พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)







ส่วนที่ ๓ การติดตามและประเมินผลงานปฏิบัติงานตาม

กระบวนการ

แนวทางการปรับปรุงกระบวนการ สำนักงานปลัด องค์การบริหารส่วน ตำบลแคน จะทำการทบทวนและปรับปรุงกระบวนการเพื่อให้ สอดคล้องกับ สภาพการณ์เพื่อให้มีประสิทธิภาพและ ประสิทธิภาพมากกว่าเดิม โดยมีการเปรียบเทียบกับผลการดำเนินงานที่ผ่านมา หรือเปรียบเทียบกับ หน่วยงานอื่นที่มีลักษณะการดำเนินงานใกล้เคียงกัน นอกจากนี้ยังคำนึงถึงความ พึงพอใจและความต้องการของผู้รับบริการและผู้ มีส่วนได้ส่วนเสีย

โดยกระบวนการจัดทำแผนพัฒนา ๔ ปีมีความสอดคล้องและเชื่อมโยง กับกระบวนการติดตาม และประเมินผลแผนและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีโดยจะมีการทบทวนผลการปฏิบัติงานในปีที่ผ่านมา เพื่อศึกษาถึง ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน สำหรับใช้ในการกำหนดกรอบแนว ทางการดำเนินงานในปีต่อไป ตลอดจนมีการรายงานให้ผู้บริหารทราบเป็น ระยะ ๆ

นอกจากนี้การเผยแพร่และนำกระบวนการที่ได้รับการปรับปรุงไปสู่ การปฏิบัติโดยสำนักงาน ปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลแคน ได้จัดทำ คู่มือกระบวนการ ฝั่งกระบวนการ/มาตรฐานการปฏิบัติงาน และ ถ่ายทอด กระบวนการดังกล่าวให้ผู้ที่มีส่วนที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งยังปรับปรุงกระบวนการและ ทบทวนคู่มือ กระบวนการ ซึ่งจะก่อให้เกิดการพัฒนาองค์การอย่างต่อเนื่อง การ ปฏิบัติราชการมีประสิทธิภาพ สร้างความพึง พอใจและประโยชน์สุขให้กับ ประชาชน

ภาคผนวก ก
ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๙

ภาคผนวก ข
หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙
เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี(พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย
การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒)พ.ศ.๒๕๕๙